

ESTUDO DAS FINANÇAS DA PREFEITURA DE PARNAMIRIM

com ênfase na Saúde

Apresentação

Elaborado pelo Instituto Latino Americano de Estudos Socioeconômicos sob coordenação De
Guilherme Fonseca

Todas as informações foram retiradas de relatórios oficiais devidamente indicados.

Introdução

No presente estudo, examinamos as finanças da prefeitura de Parnamirim tendo como objetivo avaliar a situação geral de seus servidores, em particular os da saúde.

No primeiro capítulo, analisamos a situação financeira da prefeitura pela ótica de suas receitas. Nesse caso, avaliamos o crescimento nominal e real da arrecadação em contraposição à inflação acumulada nos períodos considerados. São considerados todos os tipos de receita relevantes para avaliação das possibilidades dos servidores e da saúde, como a receita total, a receita corrente líquida, a receita por impostos e transferência.

No segundo capítulo, fazemos uma análise detalhada da distribuição das despesas em todas as 20 funções em que os recursos são alocados. Aqui analisamos os gastos com terceirização disponíveis no Siconfi e das despesas com pessoal tendo em vista os critérios e limites estabelecidos pela Lei de Responsabilidade Fiscal. Indicamos os espaços existentes tendo em vista essa lei, bem como a dinâmica histórica desses gastos.

Por fim, analisamos os indicadores avaliando a evolução dos gastos na saúde e a proporção desses gastos com terceirização, pessoal, investimentos das prefeituras e transferências governamentais entre outros.

Boa leitura!

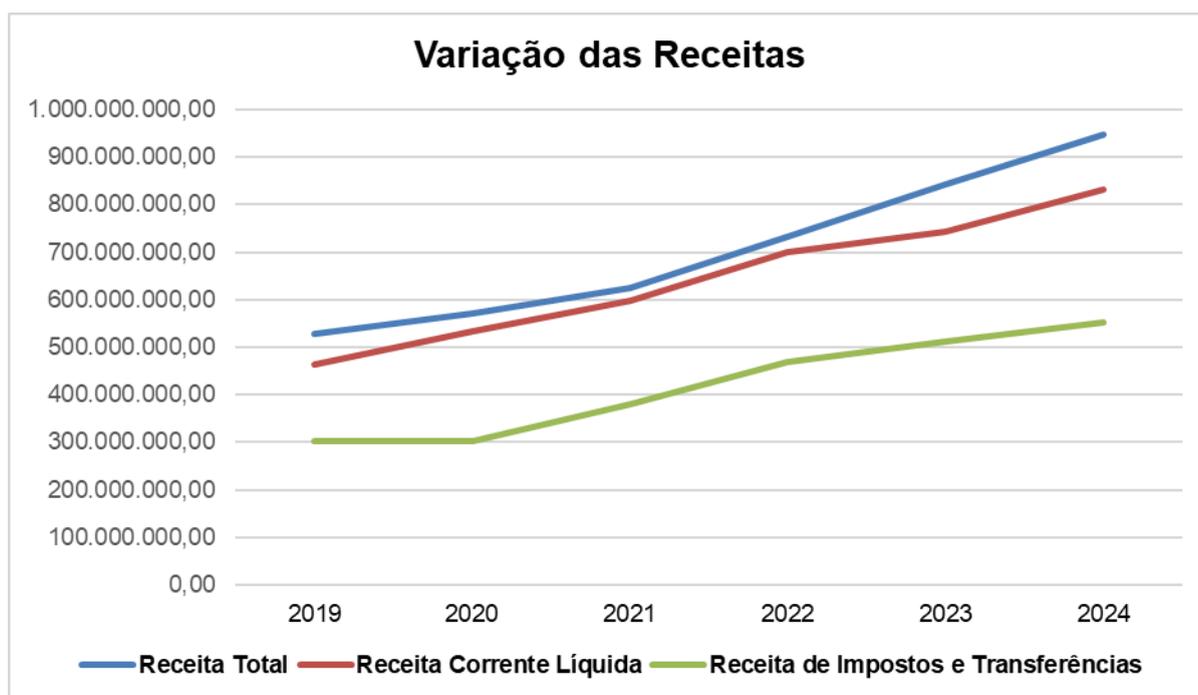
Análise das receitas e despesas do Município de Parnamirim

No presente capítulo, analisamos a variação nos diversos tipos de receitas da prefeitura de Parnamirim. Dizemos os diversos tipos de receita porque, a depender do piso ou teto considerado, não é levado em conta o conjunto da arrecadação do município, mas apenas uma parte dela. Os principais tipos de receitas a serem consideradas, tendo em vista a situação dos trabalhadores do município, são as seguintes:

1. **Receita Total:** considera toda arrecadação da prefeitura de Parnamirim, independente da sua origem. Todas as demais receitas correspondem a uma fração da receita total.
2. **Receita corrente líquida** considera todas entradas líquidas periódicas da prefeitura. Não se considera, por exemplo, receitas oriundas de vendas do patrimônio ou qualquer outro tipo de receita extraordinária. Ela serve como base para o teto de despesas em pessoal baseado na Lei de Responsabilidade Fiscal.
3. **Receita por impostos e transferências** considera apenas os tipos de entradas indicados diretamente em seu nome: impostos e transferências, deixando de fora as taxas, contribuições e outros tipos de receitas. É esta última a base para o cálculo dos pisos constitucionais da Saúde (15%).

a - Evolução dos diversos tipos de receita e a inflação

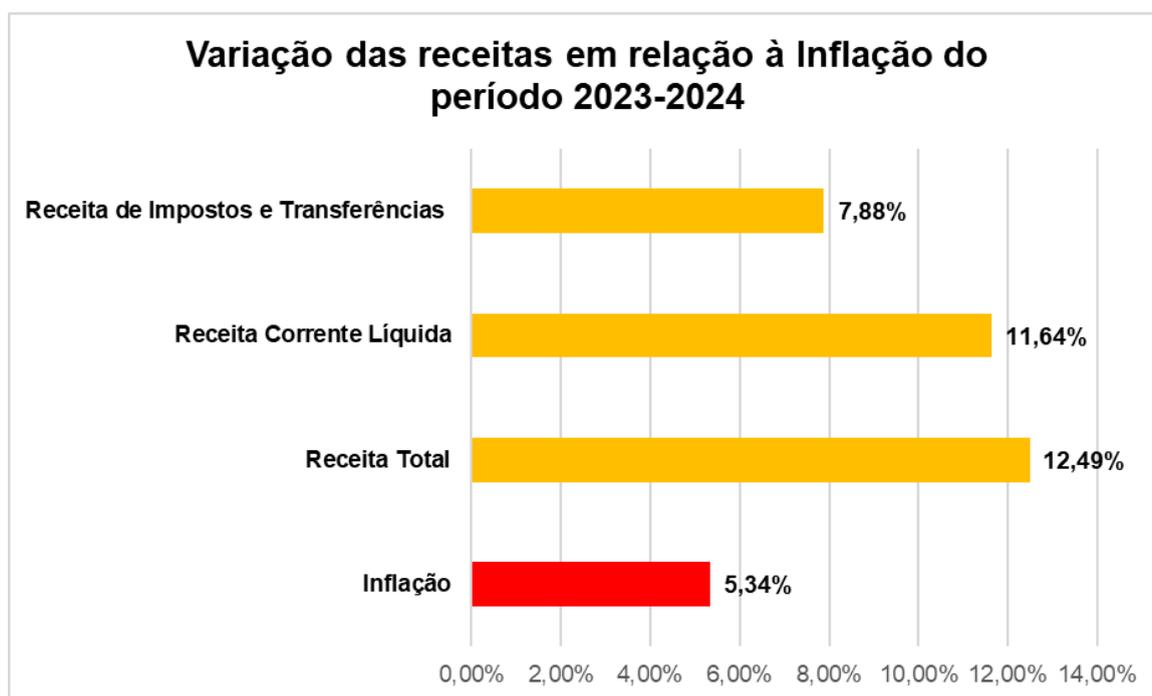
Começamos então pela Receita Total que engloba o conjunto da arrecadação municipal, seja qual for a origem do recurso.



Ano	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Receita Total	527.647.459,40	570.276.315,42	625.522.598,56	733.030.790,30	841.540.748,94	946.662.582,78
Receita Corrente Líquida	464.479.828,00	533.188.798,12	597.763.222,05	701.132.756,78	743.961.811,87	830.548.188,70
Receita de Impostos e Transferências	303.596.305,10	301.389.467,14	381.685.719,63	469.682.135,02	511.359.953,91	551.671.002,59

Fonte: Tesouro Nacional:Siconfi, FNDE. **Elaboração:** ILAESE

No gráfico e tabela acima, temos a variação das receitas da prefeitura de Parnamirim de 2019 até 2024. Podemos ver que, as receitas neste período cresceram nominalmente, pois em 2024 a receita total registrado R\$946,662 milhões de reais arrecadados, enquanto a receita corrente líquida arrecadou R\$830,548 milhões e a receita de impostos e transferências R\$551,671 milhões. Dessa forma, houve crescimento nominal das receitas, agora vejamos comparando com a inflação se houve crescimento real.



Fonte: Tesouro Nacional:Siconfi, **Elaboração:** ILAESE

A inflação do período 2023 – 2024 foi de 5,34% e como podemos ver na tabela anterior todas as receitas da prefeitura de Parnamirim tiveram um crescimento superior à inflação do período. A receita total cresceu 12,49%, já a RCL e a receita de impostos e transferências cresceram 11,64% e 7,88% respectivamente. Com isso temos que todas as receitas da prefeitura em 2024 tiveram um crescimento real acima da inflação.

Receitas Primárias	2023	2024	2024/2023
RECEITAS CORRENTES (EXCETO FONTES RPPS) (I)	770.441.436,19	868.798.477,73	12,77%
Impostos, Taxas e Contribuições de Melhoria	204.990.251,89	249.939.030,80	21,93%
IPTU	78.529.058,97	85.798.629,11	9,26%
ISS	60.221.078,47	73.146.025,93	21,46%
ITBI	32.127.152,55	41.104.110,41	27,94%
IRRF	20.418.719,00	24.664.645,81	20,79%
Outros Impostos, Taxas e Contribuições de Melhoria	13.694.242,90	25.225.619,54	84,21%
Contribuições	22.536.641,57	23.850.564,90	5,83%
Receita Patrimonial	12.438.694,96	9.466.201,32	-23,90%
Aplicações Financeiras (II)	12.254.079,15	9.466.201,32	-22,75%
Outras Receitas Patrimoniais	184.615,81	0	
Transferências Correntes	519.056.170,06	564.661.683,04	8,79%
Cota-Parte do FPM	138.561.084,06	154.813.797,53	11,73%
Cota-Parte do ICMS	106.285.102,18	94.590.876,76	-11,00%
Cota-Parte do IPVA	29.366.918,55	29.645.325,55	0,95%
Cota-Parte do ITR	2.858,94	5.395,51	88,72%
Transferências da LC nº 61/1989	214.787,33	187.926,47	-12,51%
Transferências do FUNDEB	152.403.228,82	166.420.784,08	9,20%
Outras Transferências Correntes	92.222.190,18	118.997.577,14	29,03%
Demais Receitas Correntes	11.419.677,71	20.880.997,67	82,85%
Outras Receitas Financeiras (III)	8.712,17	0	-100,00%
Receitas Correntes Restantes	11.410.965,54	20.880.997,67	82,99%
RECEITAS PRIMÁRIAS CORRENTES (EXCETO FONTES RPPS) (IV) = (I - (II + III))	758.178.644,87	859.332.276,41	13,34%
RECEITAS PRIMÁRIAS CORRENTES (COM FONTES RPPS) (V)	0	0	
RECEITAS NÃO PRIMÁRIAS CORRENTES (COM FONTES RPPS) (VI)	0	0	
RECEITAS DE CAPITAL (EXCETO FONTES RPPS) (VII)	68.603.349,60	77.864.105,05	13,50%
Operações de Crédito (VIII)	39.901.446,13	69.711.392,26	74,71%
Amortização de Empréstimos (IX)	0	0	
Alienação de Bens	0	0	
Receitas de Alienação de Investimentos Temporários (X)	0	0	
Receitas de Alienação de Investimentos Permanentes (XI)	0	0	
Outras Aliações de Bens	0	0	
Transferências de Capital	28.701.903,47	8.152.712,79	-71,60%
Convênios	24.782.005,32	7.993.721,79	-67,74%
Outras Transferências de Capital	3.919.898,15	158.991,00	-95,94%
Outras Receitas de Capital	0	0	
Outras Receitas de Capital Não Primárias (XII)	0	0	
Outras Receitas de Capital Primárias			
RECEITAS PRIMÁRIAS DE CAPITAL (EXCETO FONTES RPPS) (XIII) = (VII - (VIII + IX + X + XI + XII))	28.701.903,47	8.152.712,79	-71,60%
RECEITAS PRIMÁRIAS DE CAPITAL (COM FONTES RPPS) (XIV)			
RECEITAS NÃO PRIMÁRIAS DE CAPITAL (COM FONTES RPPS) (XV)			
RECEITA PRIMÁRIA TOTAL (XVI) = (IV + V + XIII + XIV)	786.880.548,34	867.484.989,20	10,24%
RECEITA PRIMÁRIA TOTAL (EXCETO FONTES RPPS) (XVII) = (IV + XIII)	786.880.548,34	867.484.989,20	10,24%

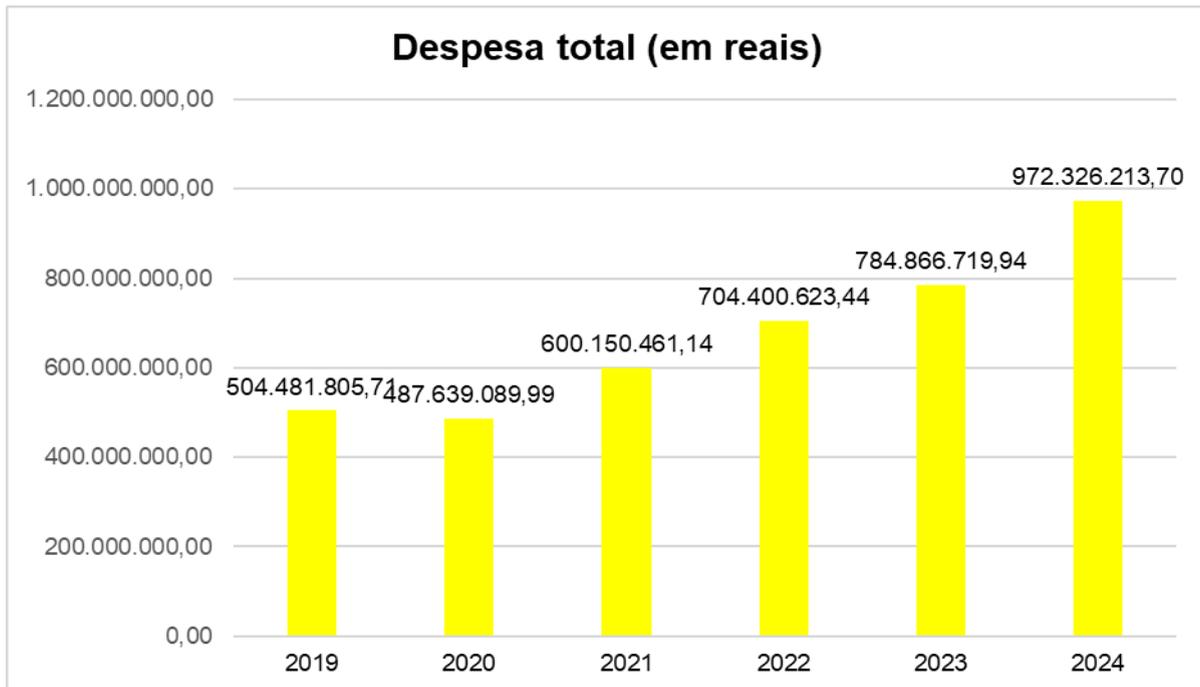
Fonte: Siconfi, Elaboração: ILAESE

A tabela de receitas primárias da prefeitura demonstra a composição das finanças públicas do município nos anos de 2023 e 2024. Temos que a receita corrente da prefeitura foi de R\$868,798 milhões de reais em 2024. De impostos, taxas e contribuições a prefeitura arrecadou R\$249,939 milhões de reais com um crescimento percentual de 21,93% em relação a 2023. Dos impostos municipais (IPTU, ISS, IRRF e ITBI) os que mais arrecadaram recursos foram o IPTU e o ISS. O IPTU em 2024 arrecadou mais

de R\$85,798 milhões de reais com um crescimento percentual de 9,26%, enquanto o ISS arrecadou R\$73,146 milhões com um crescimento percentual de 21,46%. Além disso, todos os impostos municipais tiveram um crescimento na arrecadação acima da inflação do período. De transferências correntes o município de Parnamirim recebeu em 2024 R\$564,661 milhões de reais com um crescimento de 8,79% em relação a 2023. As principais transferências governamentais para o município de Parnamirim foram as transferências de recursos federais ou da União a partir do FPM e FUNDEB e transferências de recursos estaduais a partir do ICMS. Em 2024 as transferências federais cresceram em relação a 2023, o FPM arrecadou R\$154,813 milhões com um crescimento de mais de 11% e o FUNDEB arrecadou R\$166,420 milhões com um crescimento de 9,2%. Já a transferência estadual a partir do ICMS em 2024 foi inferior a 2023 com uma arrecadação de R\$94,590 milhões e uma queda percentual de 11%. Chamamos atenção também na tabela para o componente “Outras Transferências Correntes” que arrecadou em 2024 para a prefeitura mais de R\$118 milhões de reais com um crescimento de quase 30% em relação a 2023. Esse componente “Outras Transferências Correntes” é correspondente às transferências públicas ou privadas recebidas pela prefeitura que diferentemente das outras transferências que possuem regras e leis específicas, estas são descritas na categoria de “outras”, por isso muitas vezes estas são acréscimos concedidos pelo poder público, no caso do ano de 2024, o governo Lula sancionou uma lei para garantir mais recursos aos municípios. Além das outras transferências correntes, temos uma operação de crédito ou empréstimo realizada pela prefeitura de R\$69,711 milhões de reais. Como podemos ver, houve crescimento nos recursos da prefeitura, apesar da queda do ICMS. Por isso, houve crescimento real das receitas da prefeitura, o que permite também maiores investimentos em áreas sociais e valorização dos servidores.

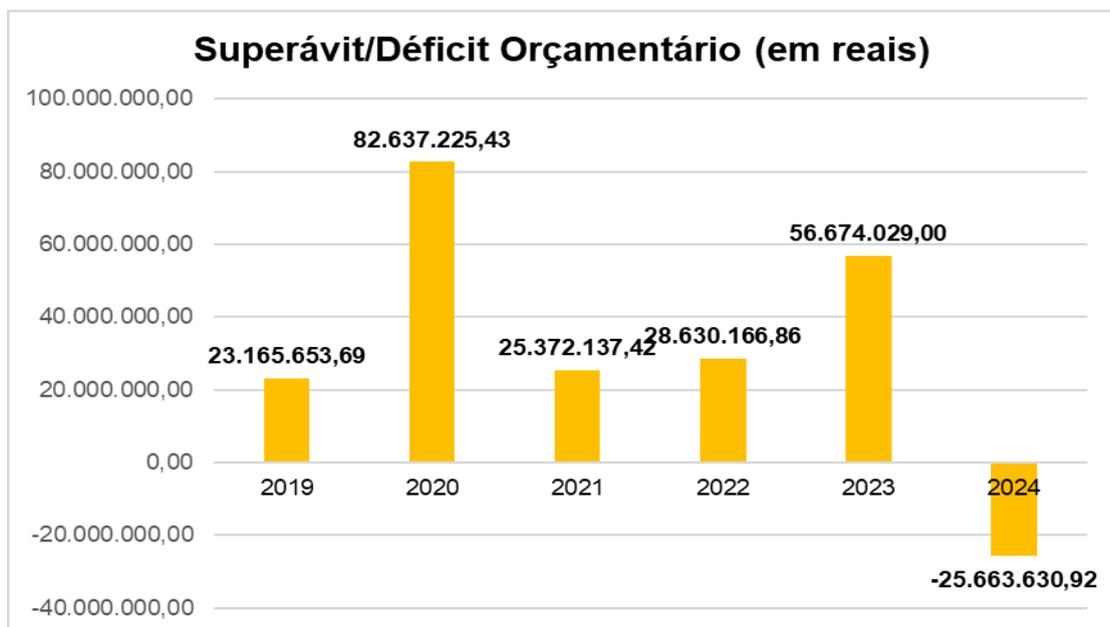
b- Despesas da prefeitura de Parnamirim

A seguir veremos as despesas da prefeitura.



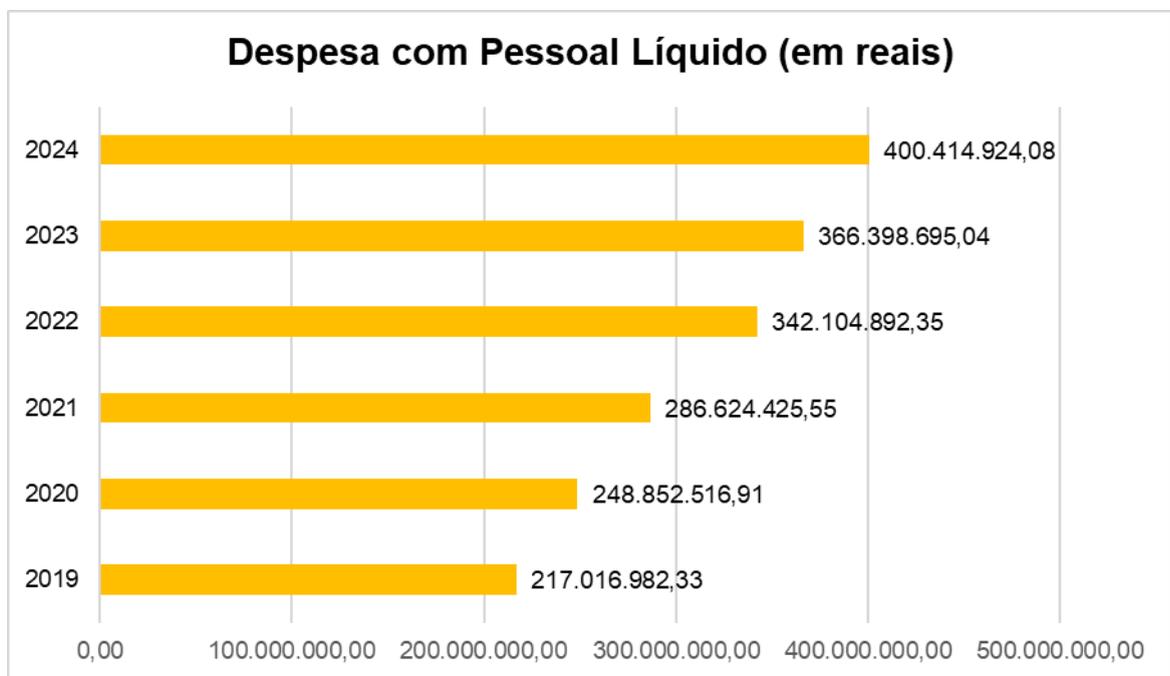
Fonte: SICONFI, Elaboração: ILAESE

Na análise das despesas totais da prefeitura de Parnamirim temos que de 2021 a 2024 a prefeitura aumentou as despesas, no entanto em todos os anos, exceto em 2024, a prefeitura registrou superávit nas finanças públicas. Em 2024, houve crescimento nas despesas que inclusive superaram as receitas da prefeitura, entretanto, precisamos analisar como a prefeitura gastou estes recursos.



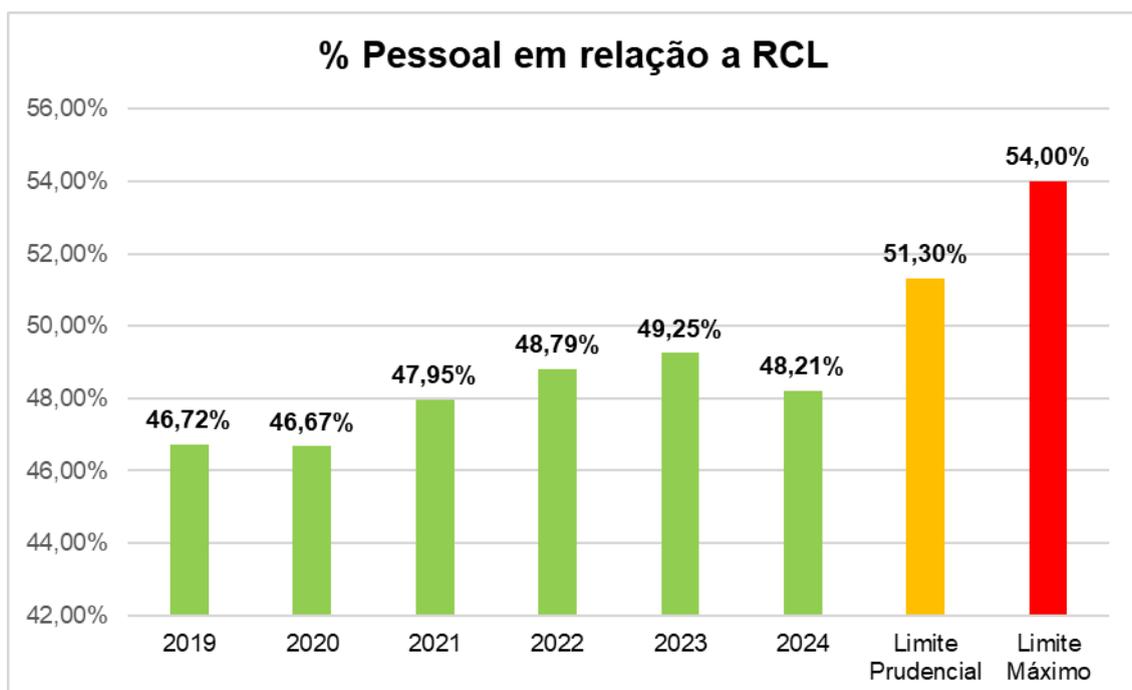
Fonte: Siconfi, Elaboração: ILAESE

Podemos ver no gráfico acima que em todos os anos há superávit nas finanças da prefeitura exceto em 2024 que a prefeitura registrou um déficit de R\$25,663 milhões de reais. Vejamos então as despesas com pessoal na prefeitura.



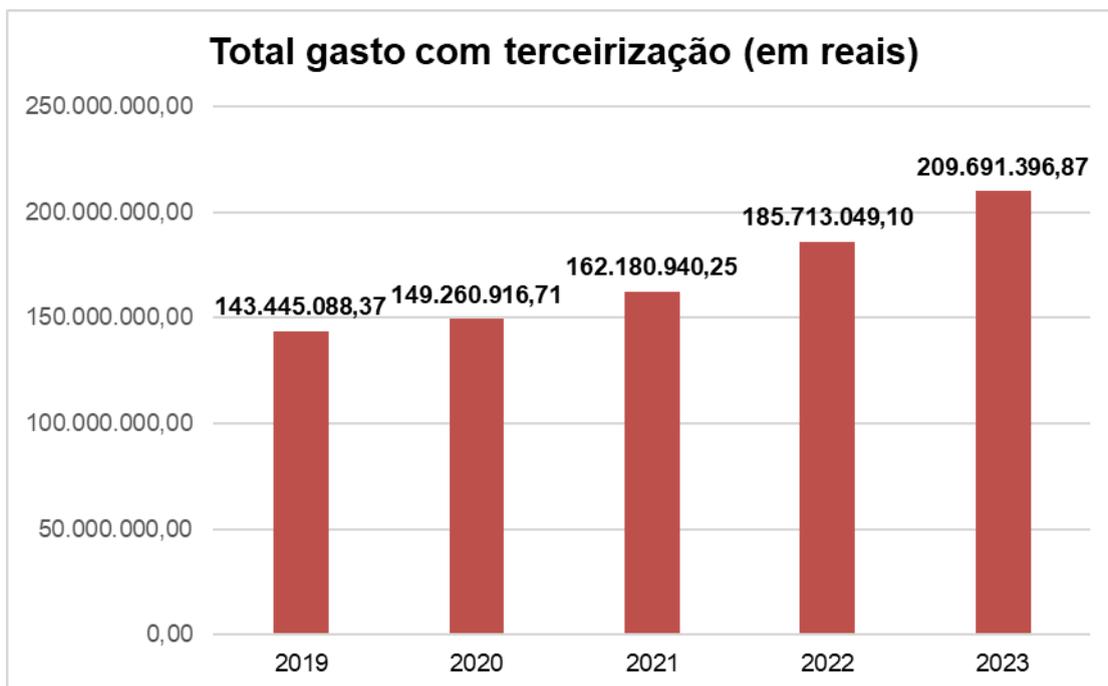
Fonte: SICONFI, Elaboração: ILAESE

Em 2024 houve um crescimento nas despesas com pessoal no município foram investidos neste ano mais de R\$400 milhões, com um crescimento percentual de 9,28% em relação a 2023. Entretanto, devido a Lei de responsabilidade fiscal (LRF), temos de analisar as despesas com pessoal em relação com a receita corrente líquida é o que veremos no gráfico a seguir mas antes, é bom frisar que nos diversos estudos realizados pelo ILAESE, recorrentemente elaboramos críticas à Lei de Responsabilidade Fiscal (LRF). Lei esta que estabelece um teto para despesas em pessoal, reservando, assim, uma fatia significativa do orçamento para terceirização e atividades financeiras. Ainda assim, é importante analisar esse teto, já que ele recorrentemente é utilizado como justificativa para evitar ganhos reais e melhorias da situação dos servidores. Em termos percentuais a LRF limita no máximo os gastos com pessoal em 54% da Receita Corrente Líquida, em 51,3% como limite prudencial.



Fonte: SIOPS, Elaboração: ILAESE

Podemos verificar que o percentual da receita corrente líquida investido em pessoal diminuiu em 2024 em relação a 2023. Em todos os anos o percentual investido em pessoal ficou abaixo do limite prudencial de 51,3%. Em 2024 apenas 48,21% da RCL foi investido em pessoal. Agora vejamos o total gasto com terceirização.



Fonte: Tesouro Nacional; Elaboração: ILAESE

No gráfico vemos os gastos com terceirização vem crescendo na prefeitura desde 2019 até 2024. Em 2024 o gasto com terceirização foi de R\$209,691 milhões, representando em percentual 22,15% da receita total do município.

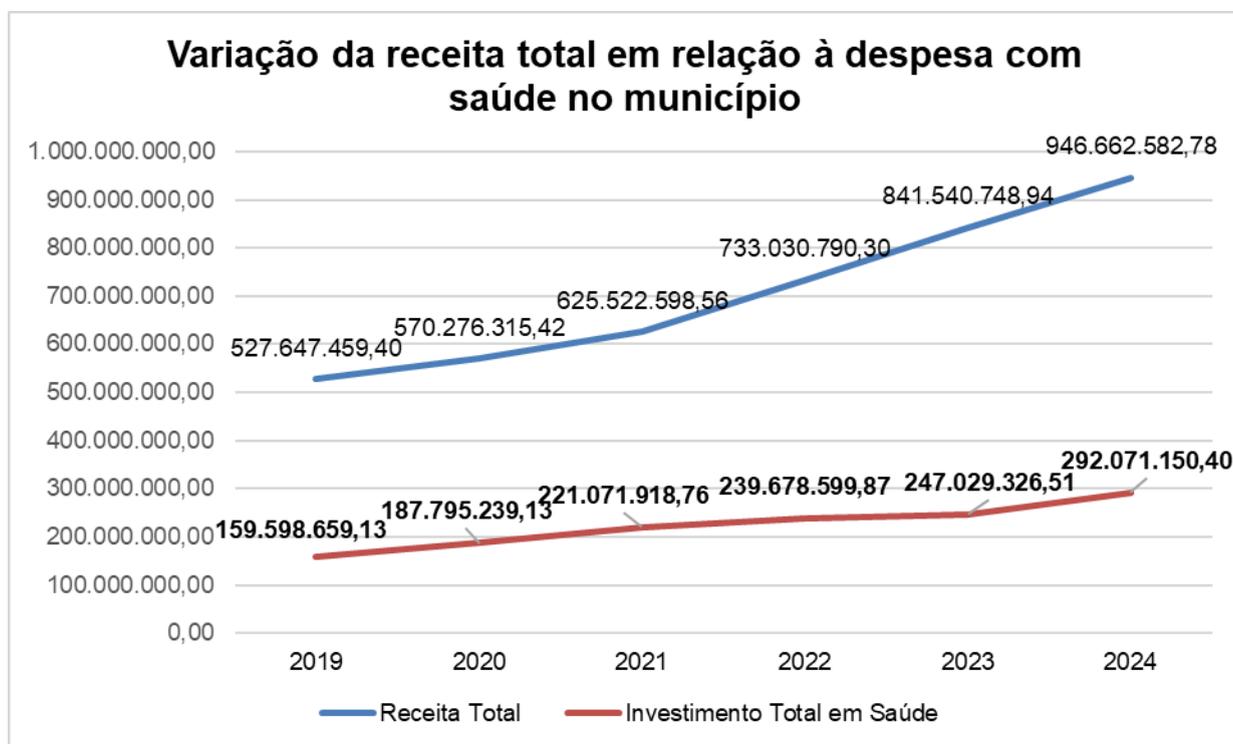
Investimentos sociais da prefeitura de Parnamirim: o caso da Saúde

Na tabela a seguir temos as despesas por subfunção da prefeitura de Parnamirim.

Ano	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Legislativa	3,57%	0,00%	3,23%	3,36%	3,68%	3,47%
Essencial à Justiça	0,62%	1,47%	1,44%	0,79%	1,14%	1,80%
Administração	10,24%	12,49%	10,95%	10,59%	10,24%	12,92%
Segurança Pública	0,32%	0,01%	0,13%	0,30%	0,18%	0,07%
Assistência Social	3,31%	3,22%	3,37%	3,44%	3,88%	3,61%
Previdência Social	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%
Saúde	28,14%	38,51%	37,15%	33,65%	31,11%	30,04%
Educação	30,55%	26,68%	27,92%	29,12%	28,75%	24,39%
Cultura	0,14%	1,01%	0,00%	0,11%	0,73%	1,56%
Urbanismo	12,36%	12,40%	11,90%	12,39%	13,19%	16,20%
Habitação	0,12%	0,19%	0,32%	0,52%	0,52%	0,39%
Gestão Ambiental	0,66%	0,71%	0,72%	0,81%	0,92%	0,88%
Desporto e Lazer	0,46%	0,37%	0,00%	0,45%	1,18%	0,42%
Encargos Especiais (Dívida)	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%
Despesas (intra-orçamentárias)	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%

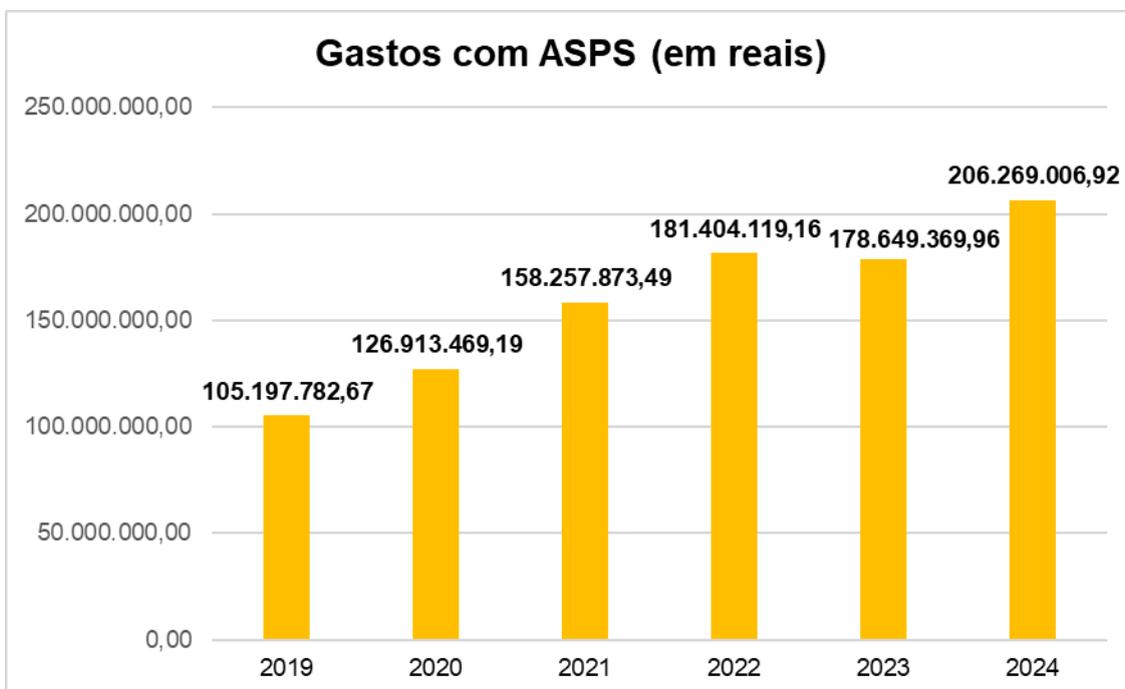
Fonte: Tesouro Nacional:Siconfi. Elaboração: ILAESE

Na tabela temos os investimentos sociais da prefeitura de Parnamirim por subfunção ou área social. Os maiores investimentos da prefeitura são em saúde e educação, cerca de 30% e 24,39% das despesas são com saúde e educação respectivamente. Porém, temos uma queda no investimento ao longo dos anos analisados, no período pandêmico foi onde houve mais investimentos em saúde que vem sendo reduzido pela prefeitura. Nas demais áreas sociais há pouco investimento da prefeitura, a política de habitação por exemplo não representa sequer 1% das despesas.



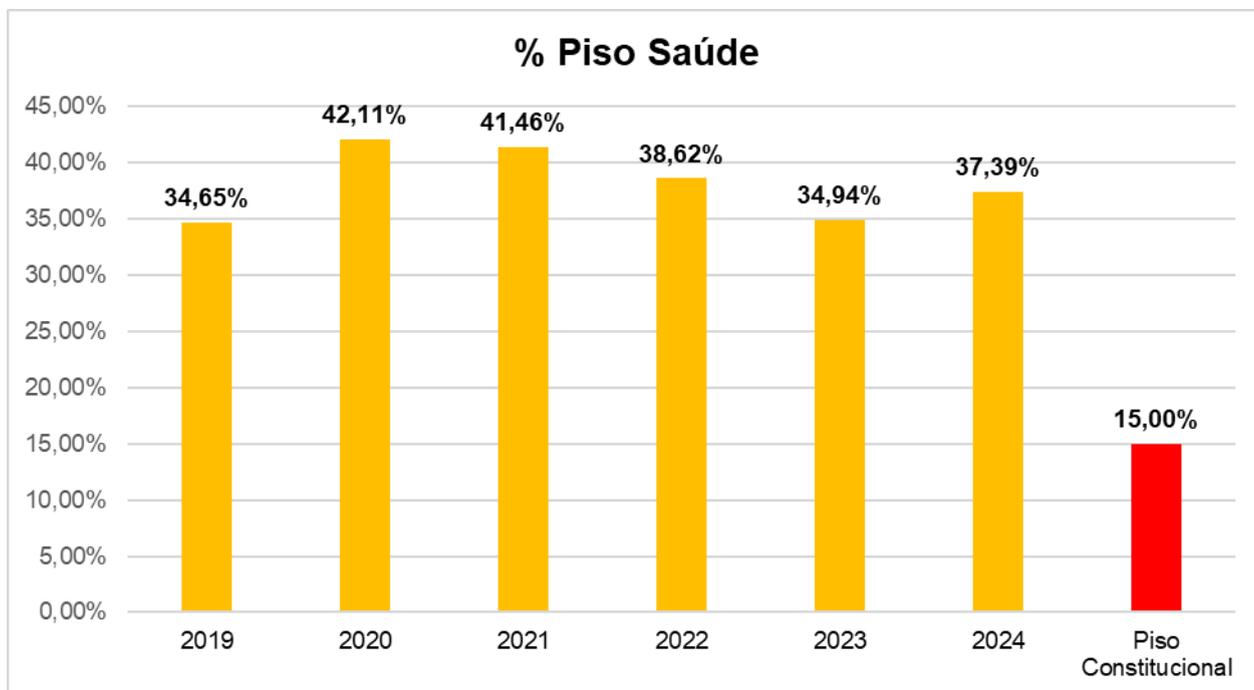
Fonte: Tesouro Nacional e SIOPS. **Elaboração:** ILAESE

No gráfico temos a variação da receita total em relação ao investimento total em saúde, podemos verificar que o crescimento da receita não acompanha os investimentos em saúde. Enquanto ao longo dos anos analisados o total investido em saúde fica no mesmo patamar, há um salto na receita total da prefeitura do município de Parnamirim. Vejamos agora como a prefeitura investe os recursos da saúde no município.



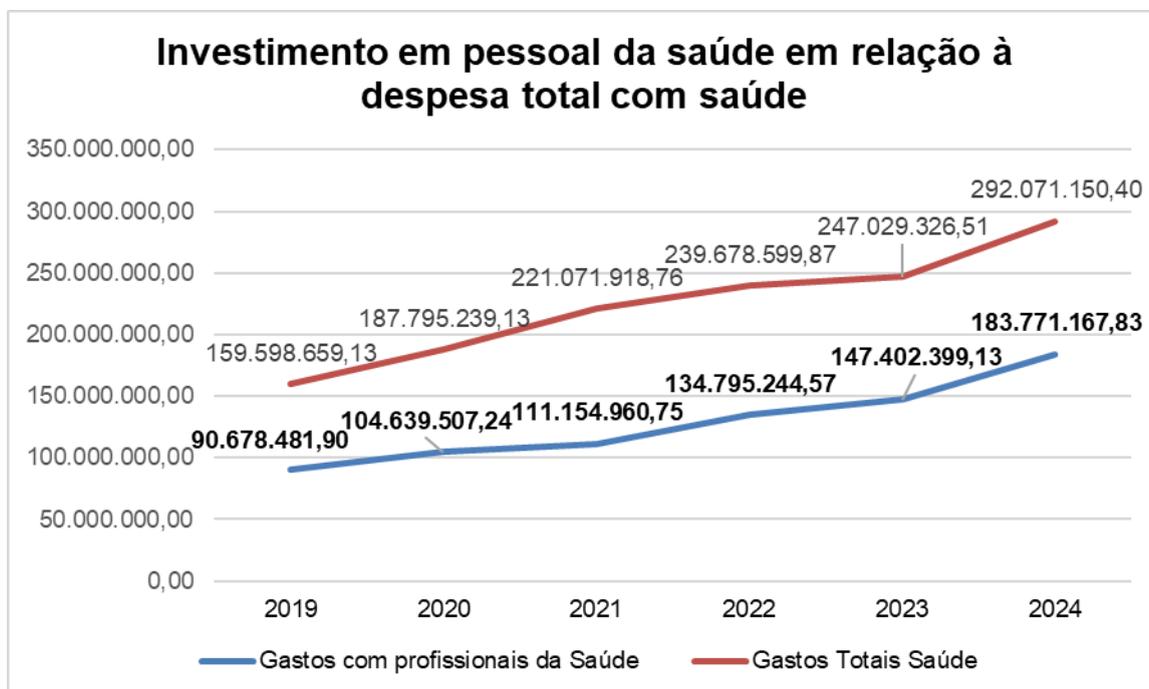
Fonte: SIOPS, Elaboração: ILAESE

No gráfico acima, temos os gastos com Ações e Serviços Públicos em Saúde (ASPS) que em 2024 teve R\$206,269 milhões investidos, ou seja as despesas com ASPS cresceram em 2024, apesar da redução em 2023. Relacionando as despesas com ASPS e a receita de impostos e transferências do município temos o cálculo do piso da saúde que é um piso constitucional estabelecido que prevê investimentos de no mínimo 15% da receita de impostos e transferências em saúde. Vejamos assim o piso da saúde em Parnamirim.



Fonte: SIOPS; Elaboração: ILAESE

A prefeitura de Parnamirim em todos os anos analisados investiu acima do piso de 15%, entretanto vamos investigar melhor como a prefeitura aloca estes recursos.



Fonte: SIOPS; Elaboração: ILAESE

Acima temos o gasto com pessoal da saúde em relação à despesa total com saúde no município de Parnamirim. Vejamos que o gasto com pessoal teve um crescimento em 2024 e acompanhou o crescimento da despesa com saúde, o crescimento em gastos com pessoal na saúde não quer dizer que houve necessariamente mais concursos públicos para o setor ou ganho salarial, a prefeitura pode ter feitos contratos temporários que contabilizados nas despesas com pessoal.

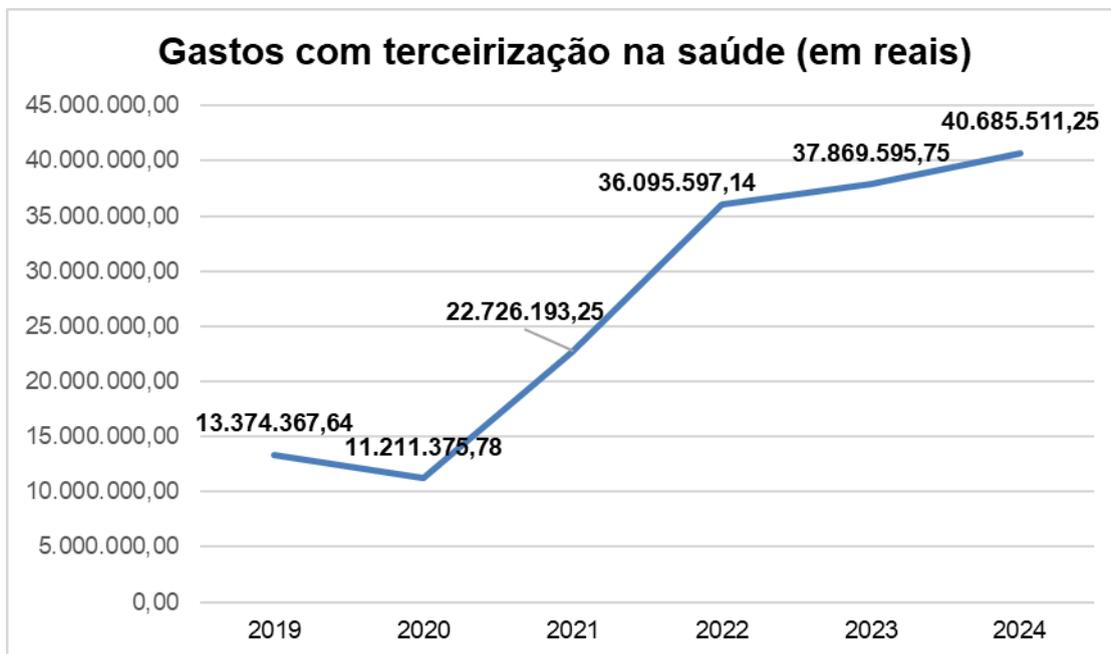
Na tabela abaixo temos os indicadores da saúde do município de Parnamirim, vejamos:

Indicadores	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Participação da receita de impostos na receita total do Município	19,59 %	19,96 %	21,56 %	23,52 %	21,16 %	22,20 %
Participação das transferências intergovernamentais na receita total do Município	63,28 %	66,28 %	72,43 %	66,48 %	67,76 %	63,26 %
Participação % das Transferências para a Saúde (SUS) no total de recursos transferidos para o Município	10,10 %	11,74 %	17,61 %	10,96 %	11,60 %	13,43 %
Participação % das Transferências da União para a Saúde no total de recursos transferidos para a saúde no Município	99,31 %	95,28 %	98,61 %	99,26 %	99,62 %	100,00 %
Participação % das Transferências da União para a Saúde (SUS) no total de Transferências da União para o Município	19,00 %	19,95 %	33,30 %	23,40 %	24,42 %	26,82 %
Participação % da Receita de Impostos e Transferências Constitucionais e Legais na Receita Total do Município	53,46 %	49,75 %	54,54 %	59,64 %	56,57 %	54,51 %
Despesa total com Saúde, em R\$/hab, sob a responsabilidade do Município, por habitante	R\$ 624,04	R\$ 722,53	R\$ 883,37	R\$ 928,40	R\$ 949,00	R\$ 1.170,00
Participação da despesa com pessoal na despesa total com Saúde	56,81 %	55,72 %	50,28 %	56,24 %	59,67 %	62,92 %
Participação da despesa com medicamentos na despesa total com Saúde	1,02 %	1,75 %	1,99 %	4,91 %	4,03 %	3,06 %
Participação da desp. com serviços de terceiros - pessoa jurídica na despesa total com Saúde	8,38 %	5,97 %	10,28 %	15,06 %	15,33 %	13,93 %
Participação da despesa com investimentos na despesa total com Saúde	1,88 %	2,56 %	1,16 %	0,90 %	0,93 %	0,85 %
Despesas com Instituições Privadas Sem Fins Lucrativos	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %
Participação das transferências para a Saúde em relação à despesa total do Município com saúde	26,81 %	27,23 %	38,65 %	22,68 %	27,49 %	29,09 %
Participação da receita própria aplicada em Saúde conforme a LC 141/2012	34,65 %	42,22 %	41,46 %	38,62 %	34,93 %	37,38 %

Fonte: SIOPS; Elaboração: ILAESE

Destacamos o percentual investido em pessoal do total da saúde (em laranja) e o percentual investido em terceirização do total da saúde (em amarelo). Vejamos que a prefeitura aumentou o investimento em pessoal, cerca de 62,92% do total investido em saúde foi com servidores da saúde, como vimos anteriormente este percentual representou em reais R\$183,771 milhões, sendo assim a maior parte das despesas com saúde são com os profissionais do setor, no entanto isto não quer dizer como já

dissemos ganhos salariais reais para os trabalhadores, pelo contrário, este maior investimento pode ser expressão por exemplo da política de contratos temporários ou efetivos via concursos públicos, inclusive em 2024 foi autorizado pela prefeitura um concurso público para a saúde onde a maioria das vagas são de contratos temporários. De qualquer forma a prefeitura gasta muito com terceirização como podemos são cerca de 13,93% dos recursos da saúde, abaixo vemos esses valores em reais.



Fonte: SIOPS; Elaboração: ILAESE

Os gastos com terceirização na saúde deram um salto no município de Parnamirim. Em 2024 foram gastos mais de R\$40 milhões de reais com setor privado, todos esses recursos poderiam ter sido para contratar trabalhadores efetivos via concursos públicos e investir na saúde do município.

CONCLUSÕES

- As receitas da prefeitura de Parnamirim tanto a receita total, como a receita corrente líquida e a receita de impostos e transferências tiveram crescimento real em 2024, ou seja acima da inflação do período que foi de 5,34%. Com isso, as receitas da prefeitura tiveram crescimento e, portanto, mais poder de investimento. O salto das receitas se deu primordialmente devido à arrecadação de impostos e as transferências da União. Dentre os impostos municipais, os que mais arrecadaram fundos foram o IPTU e o ISS. Das transferências da União foram o FPM e o FUNDEB. A prefeitura um grande investimento de “Outras Transferências Correntes”, a maior parte destes recursos são do projeto de lei sancionada pelo governo Lula, para repor as perdas orçamentárias de Estados e municípios em 2023, com isso houveram recursos a mais transferidos pela União em 2024. Além disso, a prefeitura efetuou um empréstimo ou operação de crédito em 2024.
- As despesas da prefeitura em 2024 foi maior do que o arrecadado, portanto gerou um déficit de R\$25 milhões à prefeitura, no entanto este valor é bem inferior à arrecadação total do município. Além disso, em todos os anos a prefeitura registrou superávit nas finanças públicas. Apesar do crescimento no gasto com pessoal, a prefeitura gasta bem abaixo do limite prudencial de 51,3% da receita corrente líquida, inclusive, o investimento em pessoal em 2024 em relação à receita corrente líquida foi inferior a 2023. Por outro lado, os gastos totais com terceirização crescem ano a ano e a prefeitura em 2024 despendeu 22,15% da receita total do município com a terceirização.

- ❓ Nos investimentos em áreas sociais é nítido que a prefeitura não tem prioridade em investimento social, pois mesmo as áreas com mais investimento público como saúde e educação, em 2024 tiveram reduzidos seus investimentos em relação aos anos anteriores. Além disso, áreas sociais como habitação, por exemplo, sequer tem um 1% de investimento.

- ❓ Os investimentos com saúde não acompanham o crescimento da receita total da prefeitura, apesar disso, a prefeitura cumpriu o piso constitucional em todos os anos analisados. O investimento em pessoal da saúde cresceu em 2024 com quase 63% do total investido em saúde, ou seja grande parte dos gastos com saúde são com profissionais do setor, entretanto, o último concurso público autorizado pela prefeitura em 2024 para a saúde previa mais vagas para contrato temporário do que para efetivos, isto demonstra que a política da prefeitura não é de efetivação dos trabalhadores. Além disso, a prefeitura ainda gasta muito com terceirização. Em 2024 foram mais de R\$40 milhões gastos com o setor privado, recurso que poderia ter sido utilizado para contratar trabalhadores efetivos e valorizar os servidores.